

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Контрольно-счетной комиссии Романовского муниципального района
Саратовской области по результатам проверки проекта решения
муниципального собрания Романовского муниципального
района «О бюджете Романовского муниципального района на 2026 год и на
плановый период 2027 и 2028 годов»**

«18» ноября 2025 год

1. Общие положения

1.1. Заключение контрольно-счетной комиссии Романовского муниципального района Саратовской области(далее КСК района) подготовлено в соответствии с положениями статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации(далее Бюджетный кодекс), Положением о бюджетной системе и бюджетном процессе в Романовском муниципальном районе, принятого решением Муниципального Собрания Романовского муниципального района Саратовской области от 23 мая 2025 года № 532 (далее- Положение о бюджетном процессе).

Заключение включает в себя экспертизу проекта решения «О бюджете Романовского муниципального района» и анализ показателей прогноза социально-экономического развития района на очередной финансовый год и на плановый период.

2. Анализ соблюдения порядка предоставления проекта бюджета

2.1. В соответствии с Положением о бюджетном процессе и статьей 184 Бюджетного кодекса проект решения о бюджете района считается внесенным в срок, если он предоставлен в Муниципальное Собрание и одновременно направлен на заключение в КСК района до 16.00 15 ноября текущего года. Проект решения, направленный администрацией Романовского муниципального района, получен Муниципальным Собранием и КСК района 12 ноября 2025 года, в пределах установленного срока.

2.2. Согласно требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса одновременно с проектом решения были представлены:

- 1) основные направления бюджетной и налоговой политики;
- 2) предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год;
- 3) прогноз социально-экономического развития соответствующей территории;
- 4) прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) консолидированного бюджета района на очередной финансовый год;
- 5) пояснительная записка к проекту решения о бюджете;
- 6) методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов;
- 7) сведения о верхнем пределе муниципального внутреннего долга района по состоянию на 1-е января года, следующего за очередным финансовым годом, с указанием

верхнего предела долга по муниципальным гарантиям;

8) оценка ожидаемого исполнения бюджета Романовского муниципального района за текущий финансовый год;

9) прогноз исполнения консолидированного бюджета Романовского муниципального района за текущий финансовый год;

10) распределения бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности.

11) реестр источников доходов.

Состав документов и материалов, представленных в КСК района одновременно с проектом решения о бюджете, соответствует требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса.

2.3. В целях реализации принципа прозрачности (открытости), установленного статьей 36 Бюджетного кодекса, проект решения опубликован на официальном сайте Романовского муниципального района.

3. Анализ прогноза социально-экономического развития района и параметров прогноза консолидированного бюджета Романовского района

3.1. В соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса составление проекта бюджета основывается на:

- положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих Бюджетную политику (требования к Бюджетной политике) в Российской Федерации;
- основных направлениях Бюджетной и налоговой политики района;
- прогнозе социально—экономического развития района;
- муниципальных программах района (проектах муниципальных программ, проектах изменений указанных программ).

Бюджетная политика района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов ориентирована на безусловное выполнение обязательств перед жителями района и его устойчивое социально—экономическое развитие.

Налоговая политика района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов направлена на повышение эффективности использования налогового потенциала и увеличение доходов бюджета.

3.2. С проектом решения представлены основные показатели прогноза социально-экономического развития Романовского муниципального района на 2026-2028 годы:

Каждый из показателей прогноза рассчитывался исходя из заданных темпов роста экономики, предполагаемого уровня инфляции, полученных первичных данных предприятий и организаций.

Показатели	Отчет 2023 год	Отчет 2024 год	Оценка на 2025 год	Прогноз на 2026 год	Прогноз на 2027 год	Прогноз на 2028 год
1	3	3	4	5	6	
Оборот розничной торговли, млн. руб.	1102,8	1201,0	1344,6	1483,1	1606,2	1736,3

Показатели	Отчет 2023 год	Отчет 2024 год	Оценка на 2025 год	Прогноз на 2026 год	Прогноз на 2027 год	Прогноз на 2028 год
1	3	3	4	5	6	
к соответствующему периоду предыдущего года, %	102,0	108,9	104,1	106,1	104,1	103,9
Оборот общественного питания, млн. руб.	31,1	34,2	40,3	44,9	48,6	52,5
к соответствующему периоду предыдущего года, %	101,8	110,0	105,8	105,7	104,0	103,9
Фонд оплаты труда работающих, млн. руб.	597,1	655,3	754,2	841,7	911,6	979,9
к соответствующему периоду предыдущего года, %	109,7	109,7	115,1	111,6	108,3	107,5

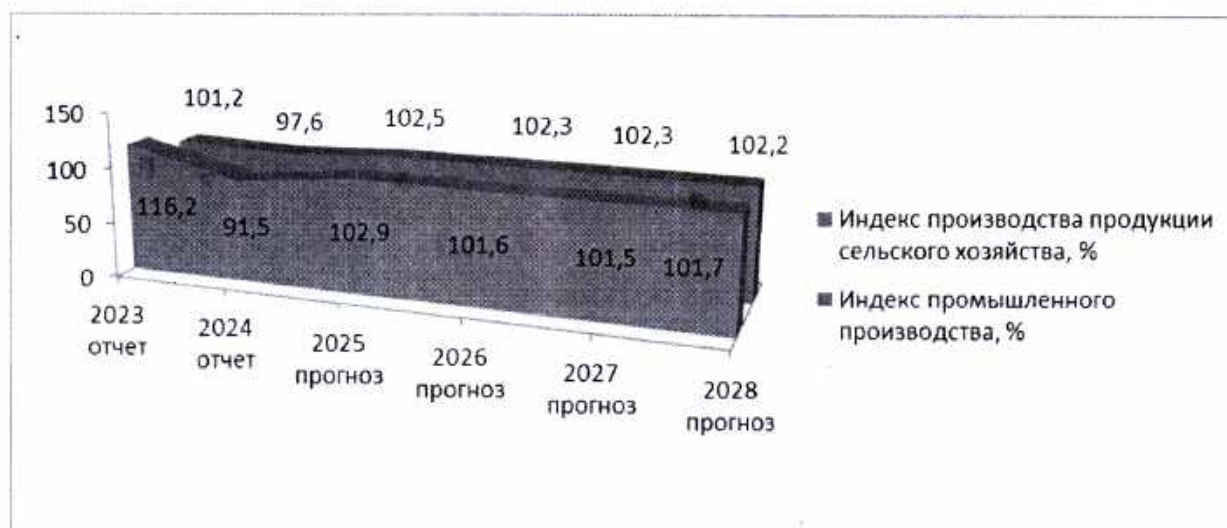
► По оценке на 2025 год оборот розничной торговли составит 1344,6 млн.руб. или 104,1% в сопоставимых ценах к предыдущему году, в 2026 году – 1483,1 млн. руб. При выполнении прогнозируемых темпов роста в 104,0 % оборот розничной торговли к 2028 году достигнет 1736,3 млн.руб.

► Оценка оборота общественного питания на 2025 год составляет 40,3 млн.руб., темп роста к 2024 году – 105,8%. При сохранении прогнозируемых темпов роста в 104,0-105,0 % до 2028 года оборот общественного питания за счет роста индекса потребительских цен достигнет 52,5 млн.руб.

► Объем валовой продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств прогнозировался на основе данных статистического наблюдения с учетом индексов-дефляторов, представленных министерством экономического развития Саратовской области.



► Прогноз объема промышленной продукции по полному кругу предприятий сформирован с учетом тенденций развития основных видов экономической деятельности (добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства, производство и распределение электроэнергии, газа и воды).



► Формирование общих экономических показателей осуществляется на основании бухгалтерского синтетического и аналитического учета в соответствии с нормативно-законодательными актами по бухгалтерскому учету и данными первичного учета.



Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по полному кругу организаций в 2025 году оценивается в размере 55,7 млн.руб. и прогнозируется в 2026 году на уровне 62,1млн.руб., в 2027 году – 67,9 млн.руб., в 2028 году – 72 млн.руб.

► Среднемесячная заработная плата по оценке на 2025 год увеличится на 116,2 % относительно 2024 года и составит 43,5 тыс. руб., далее ожидается увеличение заработной платы в 2026 году – на 111,4 % до 48,4 тыс. руб., в 2027 году – на 8,3 % до 52,5 тыс. руб. К 2028 году темп роста прогнозируется на уровне 107,3%, что позволит достигнуть уровня среднемесячной заработной платы в размере 56,3 тыс. руб.

3.3. Основные параметры прогноза консолидированного бюджета Романовского муниципального района представлены в таблицах:

Свод
консолидированного бюджета Романовского муниципального района на 2026 год

№п/п	Показатели	Консолидированный бюджет	Бюджет муниципального района	Бюджеты поселений
I	Доходы (тыс. руб.)			
1	Налоговые и неналоговые	187457,3	120111,4	67345,9
2	Безвозмездные поступления в том числе:	387564,1	363568,9	23995,2
	дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности	92695,8	91730,7	965,1
	Дотации на обеспечение сбалансированности бюджетов	0		
	субсидии	56148,5	39594,5	16554
	субвенции	205094,7	203618,6	1476,1
	иные межбюджетные трансферты	33625,1	28625,1	5000
	Итого доходов	575021,4	483680,3	91341,1
	Суммы подлежащие взаимному исключению	8272,3	7307,2	965,1
	Итого доходов(без сумм подлежащих взаимному исключению)	566749,1		
II	Расходы (тыс.руб.)			
01.	Общегосударственные вопросы	93562,4	66381,3	27181,1
02.	Национальная оборона	1476,1		1476,1
03.	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	6579,3	6579,3	
04.	Национальная экономика	59060,9	24167,5	34893,4
05.	Жилищно-коммунальное хозяйство	22459,3	70	22389,3
06.	Охрана окружающей среды	0,0	0	
07.	Образование	316669,2	316624,2	45
08.	Культура и кинематография	65809,6	65809,6	
10.	Социальная политика	1522,8	1416,6	106,2
11.	Физическая культура и спорт	378,0	178,0	200

12	Средства массовой информации	1163,3	1163,3	
13	Обслуживание долга	325,4	325,4	
14	Межбюджетные трансферты	6015,1	965,1	5050
	Итого расходов	575021,4	483680,3	91341,1
	Суммы подлежащие взаимоисключению	8272,3	965,1	7307,2
	Итого расходов(без сумм подлежащих взаимоисключению)	566749,1		
III	Профицит (+) Дефицит (-)	0,0		

Свод
консолидированного бюджета Романовского муниципального района на 2027 год

№п/п	Показатели	Консолидированный бюджет	Бюджет муниципального района	Бюджеты поселений
I	Доходы (тыс. руб.)			
1	Налоговые и неналоговые	177283,9	101812,8	75471,1
2	Безвозмездные поступления в том числе:	330238	327587,9	2650,1
	дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности	86621,3	85614,5	1006,8
	Дотации на обеспечение сбалансированности бюджетов	0		
	субсидии	10638,2	10638,2	
	субвенции	206991,5	205348,2	1643,3
	иные межбюджетные трансферты	25987	25987	
	Итого доходов	507521,9	429400,7	78121,2
	Суммы подлежащие взаимоисключению	8404	7397,2	1006,8
	Итого доходов(без сумм подлежащих взаимоисключению)	499117,9		
II	Расходы (тыс. руб.)			
01.	Общегосударственные вопросы	81779,0	55165,4	26613,6
02.	Национальная оборона	1643,3		1643,3

03.	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	5446,2	5446,2	
04.	Национальная экономика	47157,0	24998,6	22158,4
05.	Жилищно-коммунальное хозяйство	22384,7	70	22314,7
06.	Охрана окружающей среды	0,0	0	
07.	Образование	297370,3	297335,3	35
08.	Культура и кинематография	41989,1	41989,1	
10.	Социальная политика	1523,1	1416,9	106,2
11.	Физическая культура и спорт	378,0	178,0	200
12.	Средства массовой информации	1163,3	1163,3	
13.	Обслуживание долга	631,1	631,1	
14.	Межбюджетные трансферты	6056,8	1006,8	5050
	Итого расходов	507521,9	429400,7	78121,2
	Суммы подлежащие взаимному исключению	8404	1006,8	7397,2
	Итого расходов(без сумм подлежащих взаимному исключению)	499117,9		
III	Профицит (+) Дефицит (-)	0,0		

Свод
консолидированного бюджета Романовского муниципального района на 2028 год

№п/п	Показатели	Консолидированный бюджет	Бюджет муниципального района	Бюджеты поселений
I	Доходы (тыс.руб.)			
1	Налоговые и неналоговые	185558,1	107928	77630,1
2	Безвозмездные поступления в том числе:	330565,6	327439,9	3125,7
	дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности	88794,4	87754,5	1039,9
	Дотации на обеспечение сбалансированности бюджетов	0		
	субсидии	7969,6	7969,6	
	субвенции	206970,7	204884,9	2085,8
	иные межбюджетные трансферты	26830,9	26830,9	
	Итого доходов	516123,7	435367,9	80755,8

	Суммы подлежащие взаимоисключению	8494,7	7454,8	1039,9
	Итого доходов(без сумм подлежащих взаимоисключению)	507629		
II	Расходы (тыс. руб.)			
01.	Общегосударственные вопросы	81187,6	54040,7	27146,9
02.	Национальная оборона	2085,8		2085,8
03.	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	5373,2	5373,2	
04.	Национальная экономика	49363,5	24998,8	24364,7
05.	Жилищно-коммунальное хозяйство	21837,2	70	21767,2
06.	Охрана окружающей среды	0,0	0	
07.	Образование	306015,1	305980,1	35
08.	Культура и кинематография	41106,5	41106,5	
10.	Социальная политика	1523,6	1417,4	106,2
11	Физическая культура и спорт	378,0	178,0	200
12	Средства массовой информации	1163,3	1163,3	
13	Обслуживание долга	0,0	0,0	
14	Межбюджетные трансферты	6089,9	1039,9	5050
	Итого расходов	516123,7	435367,9	80755,8
	Суммы подлежащие взаимоисключению	8494,7	1039,9	7454,8
	Итого расходов(без сумм подлежащих взаимоисключению)	507629,0		
III	Профицит (+) Дефицит (-)	0,0		

Данный прогноз консолидированного бюджета представлен без учета распределения части целевых федеральных средств.

4. Анализ структуры и оценка характеристик бюджета района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

4.1. Анализ текстовой части проекта решения о бюджете, основных параметров, а также характеристик, ограничений, установленных действующим Бюджетным законодательством Российской Федерации, показал следующее:

-Проект составлен с учетом требований пункта 4 статьи 169 Бюджетного кодекса сроком на три года (на очередной 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов);

-Проект включает в себя текстовую часть из 11 статей и 11 приложений;

-отраженные в текстовой части проекта решения основные характеристики бюджета соответствуют данным приложений 1-11.

4.2. Доходы бюджета формируются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах.

Формирование налоговых и неналоговых доходов на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов осуществлялось на основе показателей прогноза социально-экономического развития Романовского муниципального района Саратовской области и сценарных условий развития экономики Российской Федерации.

№ п/п	Показатели	2026 год	2027 год	2028 год
I	Доходы (тыс. руб.)			
1	Налоговые и неналоговые	120111,4	101812,8	107928,0
2	Безвозмездные поступления в том числе:	363568,9	327587,9	327439,9
	дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности	91730,7	85614,5	87754,5
	Субсидии	39594,5	10638,2	7969,6
	Субвенции	203618,6	205348,2	204884,9
	иные межбюджетные трансферты	28625,1	25987,0	26830,9
	Итого доходов	483680,3	429400,7	435367,9

Основные бюджетообразующие доходные источники бюджета Романовского муниципального района – налог на доходы физических лиц, единый сельскохозяйственный налог, транспортный налог, за счет которых в совокупности формируется в 2026 году 64,9% налоговых и неналоговых доходов бюджета, в 2027-2028 годах – 80,7% и 80,3% соответственно.

Основной задачей в 2026-2028 годах остается обеспечение поступлений доходов бюджета Романовского муниципального района. Достижение указанной задачи должно осуществляться за счет реализации мероприятий по обеспечению поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет Романовского муниципального района.

4.3. Общий объем расходов бюджета района в проекте предусмотрен без учета части целевых федеральных средств.

№ п/п	Показатели	2026 год	2027 год	2028 год
II	Расходы (тыс. руб.)			
01.00	Общегосударственные вопросы	66381,3	55165,4	54040,7
03.00	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	6579,3	5446,2	5373,2

04.00	Национальная экономика	24167,5	24998,6	24998,8
05.00	Жилищно-коммунальное хозяйство	70,0	70,0	70,0
07.00	Образование	316624,2	297335,3	305980,1
08.00	Культура и кинематография	65809,6	41989,1	41106,5
10.00	Социальная политика	1416,6	1416,9	1417,4
11.00	Физическая культура и спорт	178,0	178,0	178,0
12.00	Средства массовой информации	1163,3	1163,3	1163,3
13.00	Обслуживание долга	325,4	631,1	0,0
14.00	Межбюджетные трансферты	965,1	1006,8	1039,9
	Итого расходов	483680,3	429400,7	435367,9

4.4. Дефицит местного бюджета.

В проекте решения о бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов представлен сбалансированный бюджет.

5. Выводы

5.1. Проект бюджета представлен администрацией Романовского муниципального района в Муниципальное Собрание и КСК района 12.11.2025г., в пределах срока, установленного Положением о бюджетном процессе.

5.2. Проект по составу документов, показателей и структуре соответствует требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса и положению о Положению о бюджетном процессе.

5.3. По результатам анализа текстовой части проекта бюджета подтверждается соответствие предлагаемых к утверждению положений требованиям Бюджетного законодательства Российской Федерации.

5.4. Доходы и расходы бюджета планируются на 2026 год не в полном объеме, поскольку по состоянию на 12.11.2025 г. отсутствовало распределение значительной части средств из областного бюджета по целевым федеральным средствам, подлежащим зачислению в доход бюджета района в 2026 году.

5.5. В соответствии с пунктом 3 статьи 107 Бюджетного Кодекса в проекте бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов отражён верхний предел муниципального долга по состоянию

- на 01.01.2027 года – 2,4 млн. рублей;
- на 01.01.2028 года – 2,4 млн. рублей;
- на 01.01.2029 года – 2,4 млн. рублей.

5.6. Объем расходов на содержание органов местного самоуправления предусматривается проектом на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов в размере не превышающем 0,48% от суммы налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета района.

5.7. На территории района в 2026 году будут реализованы 13 муниципальных программ, финансовое обеспечение которых составит 373 149,9 тыс. руб.- на 2026 год, 327 212,4 тыс. руб.-на 2027 год, 330 102,8 тыс. руб.-на 2028 год.

Объемы финансового обеспечения, установленные проектами паспортов муниципальных программ, предоставленных одновременно с проектом бюджета соответствуют объемам бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджета района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

5.8. По результатам проведенной экспертизы контрольно-счетная комиссия Романовского муниципального района пришла к выводу о соответствии проекта бюджета требованиям действующего Бюджетного законодательства Российской Федерации.

С заключением ознакомлен:

Председатель контрольно-счетной
комиссии Романовского
муниципального района
Саратовской области

О. А. Щербинина



Начальник финансового
управления администрации
Романовского муниципального
района Саратовской области

О. А. Михортова

